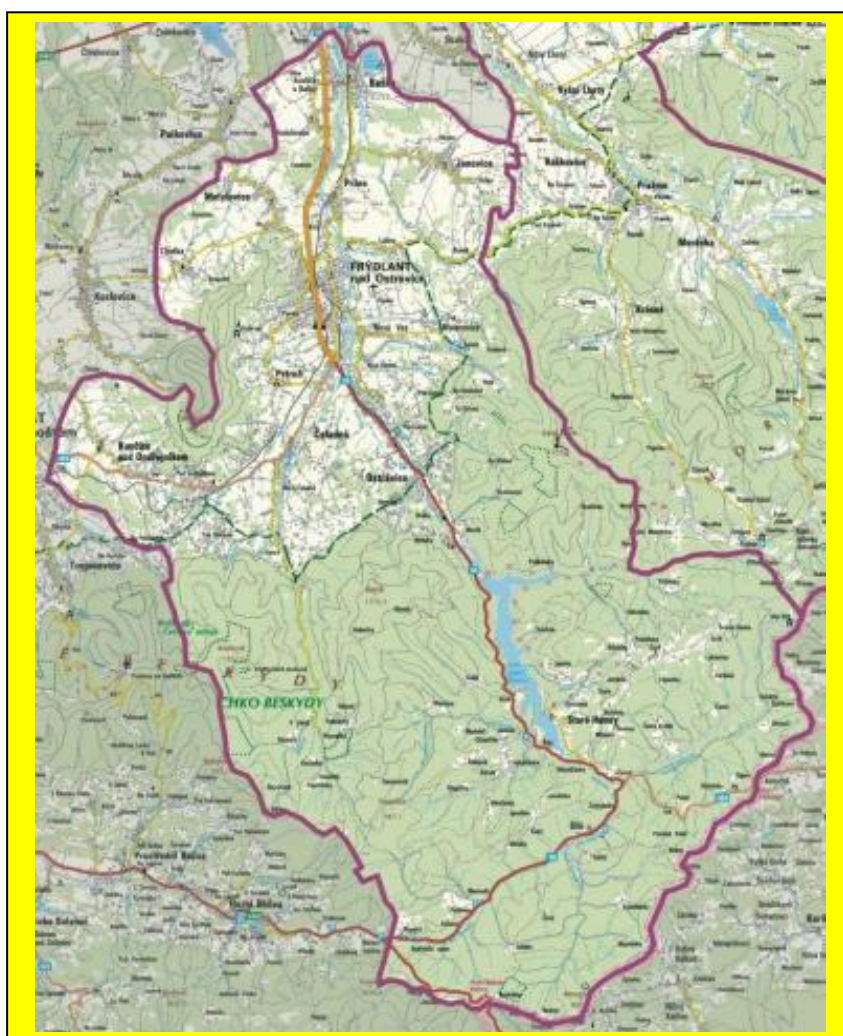


Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností

Frýdlant nad Ostravicí

Téma: Administrativní podpora



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území
správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu:
CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

OBSAH:

1	ADMINISTRATIVNÍ PODPORA.....	3
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY.....	3
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ.....	4
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR.....	6
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL.....	7
5	FINANCOVÁNÍ.....	7
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY.....	8
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY.....	8
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY.....	8
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY.....	8
7	ZÁVĚR.....	9
8	PŘÍLOHY.....	9

1 Administrativní podpora

1.1 Definování řešené problematiky

Správní územní obvod ORP Frýdlant nad Ostravicí (obce DSO, Zájmového sdružení Frýdlantsko-Beskydy) leží v příhraničí oblasti Beskyd. Členské obce se liší svou členitostí, rozlohou a osídlením. Jde zejména o malé obce s nízkým osídlením (cca 2000 obyvatel) o větší rozloze.

Obec	Celkem
Bílá	306
Čeladná	2 599
Frýdlant nad Ostravicí	9 999
Janovice	1 912
Kunčice pod Ondřejníkem	2 325
Malenovice	711
Metylovice	1 735
Ostravice	2 456
Pržno	1 081
Pstruží	958
Staré Hamry	565
Baška (ORP FM)	3 769
Lhotka(ORP FM)	536

Administrace v území je tak často řešena na úrovni nedostatečného personálního zajištění sofistikovanými úředníky. Malé obce řeší jednotlivou agendu spíše nahodile v okamžiku vzniklé potřeby, hledají různé operativní způsoby k zajištění poptávané služby externími dodavateli a to jak na úkor vysoké časové zátěže, tak mnohdy s velmi pravděpodobným rizikem snížené kvality a flexibility. Za řešení vzniklé situace je pak plně zodpovědný starosta obce. V současnosti disponuje dostačujícím administrativním zázemím pouze město Frýdlant nad Ostravicí, Čeladná a Ostravice.

V rámci realizace projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ při diskuzích se starosty zejména z malých obcí vznikl reálný požadavek na podporu administrativních (servisních) služeb v oblasti IT a právní podpory obcím, za předpokladu poskytování pomoci při řešení problémů, se kterými se zejména menší obce bez dostatečného personálního a odborného zázemí potýkají. Cílem je zajištění plošného servisu a flexibilního poskytování služeb členským obcím dobrovolného svazku, které v současnosti řeší problematiku individuálně a do jisté míry nesystémově.

Z průběžných šetření v území vyplynulo, že efektivní přínos vzájemné spolupráce spatřují malé obce především v právní a IT oblasti a sekundárně ve společném participování v oblasti rozvoje obcí konkrétně při tvorbě rozvojových dokumentů.

Výhledové řešení preferovaných právních a IT služeb je možné na základě vzájemné dohody obcí na společném zajištění a poskytování poptávaných služeb prostřednictvím smluvního vztahu DSO ZS FB s dodavatelem služeb v obou oblastech (IT, právní).

Právní oblast - komplexní zajištění služeb pro členské obce mikroregionu se zaměřením na veřejnou správu a odborné poradenství.

IT oblast - sjednocení komunikačního systému, zajištění IT servisu.

Zřízení centra společných služeb není v tuto chvíli považováno za aktuální alternativu efektivní podpory. Vybudování a provoz centra společných služeb je v současnosti pro svazek z hlediska personálního a ekonomického druhořadou variantou.

Předmětem debat v území bylo hledání společných forem řešení problematiky právní a IT podpory v rámci meziobecní spolupráce a to bez zřízení centra společných služeb.

2 Průběh jednání

Od června 2015 docházelo kontinuálně ke komunikaci s jednotlivými zástupci členských obcí dobrovolného svazku. Obsah jednání a debat byl primárně zaměřen na problematiku administrativní podpory, konkrétně pak na řešení potřeb v IT a právní oblasti, které se ukázaly jako klíčové.

Problematika řešení administrativní podpory byla detailněji otevřena na II. Oficiálním setkání představitelů obcí mikroregionu, posléze probíhaly dílčí aktivity, koordinované realizačním týmem s aktivní účastí a podporou motivujících starostů.

2.1 Zpětná vazba z II. Oficiálního setkání

Na II. Of. setkání představitelů obcí byli přítomní členové mikroregionu seznámeni s navrhovanými tématy v prodlouženém období PMOS. Diskuse byla zaměřená na okruhy meziobecní spolupráce v administrativní podpoře. Zástupci obcí se většinou shodli na řešení administrativní podpory.

2.2 Komunikace v území k tématu EMOS :

2.2.1 Výběr cílové skupiny

Záměrem šetření byl plošný monitoring preferencí meziobecní spolupráce v rámci všech obcí mikroregionu Frýdlantsko-Beskydy. Priorita byla kladena spíše na obce s nižším počtem obyvatel a omezeným administrativním zázemím.

2.2.2 Dotazníkové šetření

Z celkového počtu 13 obcí DSO Zájmového sdružení Frýdlantsko-Beskydy (tj. 11 obcí z ORP Frýdlant nad Ostravicí, 2 obce z ORP FM) se do dotazníkového šetření zapojilo :

Způsob zapojení	Počet	Název obce
Osobní konzultace s KMOS	7 obcí	Fn/O,Pržno,Kunčice p/O,Staré Hamry, Pstruží, Metylovice,Janovice
Nepřímá komunikace	3 obce	Malenovice,Bílá,Lhotka(ORP FM)
Nezúčastněné	3 obce	Baška(ORP FM),Čeladná,Ostravice
Záznamník vyplnilo celkem	9 obcí	Fn/O,Pržno,Kunčice p/O,Staré Hamry, Pstruží, Metylovice,Janovice , Bílá,Lhotka

2.2.3 Osobní monitorovací schůzky se starosty obcí

V územním obvodu DSO ZS FB proběhly v měsíci červnu se 7 starosty osobní konzultace a to za aktivní a přímé spoluúčasti motivujících starostů. 2 obce komunikovaly nepřímou (elektronicky) formou, 1 obec problematiku diskutovala telefonicky .3 obce se nezapojily, z toho 2 neprojeví o řešení této problematiky zájem.

Realizované osobní schůzky :

obec	Pozice,jméno	datum
Janovice	Místostarostka-Ing.Mgr.G.Milotová	10.6.2015.
Pržno	Starosta-P.Blokša	19.6.2015.
Pstruží	Starosta- ing.M.Vaněk	25.6.2015.
Frýdlant nad Ostravicí	Místostarosta-Mgr.D.Pavliska	29.6.2015.
Staré Hamry	Starostka-Bc.Tořová	29.6.2015.
Metylovice	Starosta-Ing..L.Halata	29.6.2015.
Kunčice p/Ondřejníkem	Starosta-ing.T.Hrubiš	30.6.2015.

Výstup z osobních jednání :

Efektivní přínos vzájemné spolupráce spatřují obce především v právní podpoře s poradenstvím zaměřené na veřejnou správu a IT oblasti - sjednocení, servis.

Jiná alternativní témata k aktuálnímu řešení v rámci MOS navržená nebyla.

2.2.4 Debaty EMOS

Místo:	Datum:	Téma:
Pržno	16.7.2015.	Zpětná vazba z průzkumu na osobních jednáních a preferencí jednotlivých obcí.
Frýdlant nad Ostravicí	27.7.2015.	Jednání motivujících starostů, vedení svazku a členů realizačního týmu k preferencím administrativní podpory v rámci meziobecní spolupráce.
Pržno	14.9.2015.	Jednání zástupců obcí DSO ZS FB a členů realizačního týmu k právní podpoře za účelem upřesnění forem spolupráce, výběru alternativních způsobů spolupráce k prezentaci a diskusi na závěrečném setkání obcí.

viz.přílohy : zápisy z jednání ,prezenční listiny

2.2.5 Závěrečné setkání představitelů obcí

viz. bod.č. 7 Závěr

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

V rámci řešení administrativní podpory v právní oblasti a v oblasti IT vyplývají z debat v území v podstatě 2 možné varianty řešení:

- A) zajištění v rámci ORP
- B) zajištění v rámci svazku obcí

V případě volby varianty B bude zcela jistě využito existující Zájmové sdružení Frýdlantsko – Beskydy. Založení nového sdružení jen za účelem společné administrativní podpory nepřichází v úvahu, a to ani v případě, že by se do této aktivity nezapojily všechny obce sdružení. Stávající znění stanov sdružení bude vhodné upravit, přestože již nyní obsahují např. v čl. II ustanovení, že „posláním sdružení je i vyvíjet vzájemně výhodnou spolupráci ve všech sférách působení obcí“. V čl. V stanov (předmět činnosti) je pak zahrnuta mimo jiné „konzultační činnost pro

zaměstnance městského úřadu a obecních úřadů“ a „vyvíjení akcí a aktivit, které se mohou týkat jen některých obcí v tomto zájmovém sdružení, které však nejsou v rozporu s cíli a zájmy sdružení“. Upravit je třeba minimálně výši členských příspěvků (v případě, že se některé obce do aktivity nezapojí, což je pravděpodobné, je nutné stanovit výši příspěvků pro jednotlivé členy v rozdílné výši).

V oblasti administrativní podpory obcí se tedy předpokládá využití již vytvořených a fungujících struktur meziobecní spolupráce, tj. stávající Zájmové sdružení Frýdlantsko – Beskydy nebo ORP Frýdlant nad Ostravicí, a to bez vzniku specializovaného pracoviště – centra společných služeb.

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Vzhledem ke zvolenému řešení nebudou ustanoveny žádné nové orgány. Ať už v případě zajištění ze strany ORP Frýdlant nad Ostravicí nebo ze strany Zájmového sdružení Frýdlantsko – Beskydy, zůstane stávající rozhodovací praxe nezměněna (tzn. v případě ZS FB konsenzuální dosažení společného stanoviska dle pravidla jedna obec jeden hlas bez zohlednění počtu obyvatel). Řešení aktivit ve zvoleném tématu bude probíhat v rámci řádných schůzí ZS FB. Bude ustanoven vnitřní organizační řád, který upraví postavení a role jednotlivých zaměstnanců včetně způsobu, kterým jim bude koordinován výkon činností ve vztahu k jednotlivým obcím (priorizace požadavků, lhůty pro vykonání úkonů apod.).

5 Financování

Financování poskytovaných služeb bude odvislé od dojednaných podmínek obou stran, stanovených ve smlouvě. Rámcová smlouva by měla obsahovat přesnou definici rozsahu poskytovaných služeb a platební podmínky (hodinová sazba, nebo paušál za provedený úkon).

5.1 Výběrové řízení na dodavatele služeb :

5.1.1 Fyzická osoba s odbornou specializací – právník, IT specialista

5.1.2 Agentura poskytující poptávané služby v oblasti právního poradenství a IT servisu

5.2 Varianty smluvního vztahu :

5.2.1 Rámcová smlouva (ad.1,2)

5.2.2 DOPP(ad.1)

5.2.3 Pracovně právní vztah(ad.1)

5.1 Mzdové náklady

5.1.1 Model spolupráce formou pracovně právního vztahu (viz.5.2.3)

Realizační tým bude složen z právníka/ů (úvazek 1,0) a pracovníka/ů IT (úvazek 1,0). S ohledem na specifika v oblasti IT lze předpokládat, že pozice bude obsazena více osobami na nižší úvazky (v úvahu přichází i dohoda o pracovní činnosti a dohoda o provedení práce). U právníka je předpokládána 1 osoba s úvazkem 1,0, tzn. klasický pracovní poměr.

Výše měsíčních mzdových nákladů je předpokládána ve výši 80.652 Kč (2 x 30 tis. x 1,3442) – zahrnuje plat, odvody zaměstnavatele na sociální a zdravotní pojištění a pojištění odpovědnosti zaměstnavatele). Roční mzdové předpokládané náklady tedy činí 967.824 Kč.

5.2 Provozní náklady

Provozní náklady jsou v kompetenci dodavatelů služeb, poskytovaných formou smluvního vztahu, striktně dané právně ověřenou smlouvou. Příjemci služby , provozní náklady nevzniknou.

5.3 Ostatní náklady

V rámci uzavřené smluvní dohody o poskytování a financování služeb budou uvedené ceny za službu konečné. Nad rámec smluvních podmínek tak nevzniknou jiné finanční náklady.

6 Vyhodnocení efektivity

Představitelé obcí budou o průběhu realizace aktivit informováni v rámci pravidelných zasedání Zájmového sdružení Frýdlantsko – Beskydy. Úprava řídicích a koordinačních mechanismů (přenastavení systému, změna pravidel, změna rozdělení rolí, výše úvazků, financování apod.) bude prováděna 1 x ročně, v počátečním období (první rok) bude úprava provedena 2 x ročně.

7 Závěr

Řešení problematiky administrativní podpory části projektu Efektivní meziobecní spolupráce vyústilo „Závěrečným setkáním představitelů obcí“.

Závěrečné setkání proběhlo 15.9.2015. od 10.00. do 14.00.hod. v zasedací místnosti obecního centra v Przně. Setkání se zúčastnilo celkem 18 osob, z toho 16 zástupců obcí (z celkového počtu 13 obcí DSO ZS FB) +2 členové RT (KMOS a PAS).

Představitelé obcí jednohlasně odsouhlasili participaci na bázi meziobecní spolupráce se záměrem zahájení aktivního řešení problematiky o poskytování společných služeb v IT a právní oblasti.

Právní podpory - komplexní zajištění služeb pro členské obce mikroregionu se zaměřením na veřejnou správu a odborné poradenství (vzorové dokumenty, smlouvy)

IT podpory- sjednocení komunikačního systému, zajištění IT servisu, popř.úložiště dat

Formou dohody obcí na společném zajištění a poskytování poptávaných služeb prostřednictvím smluvního vztahu DSO s dodavatelem služeb.

viz.přílohy : zápis ,prezenční listina,fotogalerie

8 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 16.7.2015, Prezenční listina
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 27.7.2015, Prezenční listina
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 14.9.2015, Prezenční listina
4. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 15.9.2015, Prezenční listina, fotografie.